Проект

АДМИНИСТРАЦИЯ

СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ СВЕТЛЫЙ

Березовского района

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 00.00.2021 № 00

пос.Светлый

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельского поселения Светлый, на 2022 год**

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельского поселения Светлый, на 2022 год, согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее постановление в печатном издании органов местного самоуправления сельского поселения Светлый «Светловский Вестник» и разместить на официальном веб-сайте органов местного самоуправления сельского поселения Светлый.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу после его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением распоряжения оставляю за собой.

Глава поселения Ф.К. Шагимухаметов

Приложение

к постановлению администрации

сельского поселения Светлый

от 00.00.2021 г. № 00

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым**

**законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельского поселения Светлый,**

**на 2022 год (далее - программа)**

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельского поселения Светлый, на 2022 год |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;  Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» |
| Разработчик программы | администрация сельского поселения Светлый |
| Цели программы | - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;  - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. |
| Задачи программы | - снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  - формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;  - повышение квалификации подконтрольных субъектов контрольного органа;  - взаимодействие контрольного органа с контролируемыми лицами, в том числе проведение профилактических мероприятий, предоставление необходимой информации контролируемым лицам. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2022 год |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | **-** снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  **-** увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;  **-** обеспечение единообразного понимания предмета муниципального земельного контроля подконтрольными субъектами;  **-** мотивация подконтрольных субъектов  к добросовестному поведению;  **-** повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях в сфере земельных отношений;  **-** предотвращение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере земельных отношений. |
| Структура программы | 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа. 2. Цели и задачи реализации программы. 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. 4. Показатели результативности и эффективности программы. |

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа**

* 1. **Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля.**

Муниципальный земельный контроль на территории сельского поселения Светлый (далее – муниципальный земельный контроль) осуществляется администрацией сельского поселения Светлый в лице главного специалиста по земельным вопросам администрации сельского поселения Светлый в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом сельского поселения Светлый.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении земельных участков расположенных на территории сельского поселения Светлый.

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане осуществляющие деятельность на территории сельского поселения Светлый, в отношении объектов земельных отношений.

Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, закреплены в следующих нормативных правовых актах:

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральный закон от 21.12.2001№ 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Количество подконтрольных субъектов. По состоянию на 01.10.2021 года количество подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, которая подлежит муниципальному земельному контролю на территории сельского поселения Светлый, составляет 30 субъекта (104 объекта).

Плановые мероприятия в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан в рамках муниципального земельного контроля на территории сельского поселения Светлый в 2021 год не осуществлялись.

В рамках осуществления муниципального земельного контроля за период с января по октябрь 2021 года проведено восемь внеплановых проверки по исполнению ранее выданного предписания в отношении физических лиц.

В ходе осуществления муниципального земельного контроля за период с января по октябрь 2021 года выявлены восемь нарушений, допущенные физическими лицами предусмотренные статьей 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях «Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства». Выданы восемь предписаний об устранении выявленных нарушений и копии актов проверок. Направлены в Судебный участок №2 Березовского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры семь протоколов об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в 2021 году по муниципальному земельному контролю не проводились плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

По результатам осуществления муниципального земельного контроля за период с января по октябрь 2021 года не зафиксированы случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера. Риски причинения вреда охраняемым законом ценностям отсутствуют.

* 1. **Текущий уровень развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа.**

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» постановлением администрации сельского поселения Светлый от 30.12.2020 № 134 утверждена Программа мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального земельного контроля, на 2021 год (далее – Программа профилактики на 2021 год).

В соответствии с утвержденной Программой профилактики на 2021 года главным специалистом по земельным вопросам администрации сельского поселения Светлый осуществлялись мероприятия по профилактике правонарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального земельного контроля.

С целью информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте органов местного самоуправления администрации сельского поселения Светлый размещена следующая информация:

- руководство по соблюдению обязательных требований, предъявляемых при осуществлении муниципального земельного контроля в границах сельского поселения Светлый;

- форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при проведении проверок в рамках осуществления муниципального земельного контроля;

- перечень нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля;

- административный регламент осуществления муниципального земельного контроля за использованием земельных участков на территории сельского поселения Светлый;

- обзор практики осуществления муниципального земельного контроля администрацией сельского поселения Светлый за 2020 год;

- порядок оформления плановых(рейдовых) заданий и результатов мероприятий по муниципальному земельному контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

На постоянной основе проводится мониторинг Перечня нормативно правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля.

Основные проблемы, на решение которых будет направлена программа профилактики: формирование ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц и единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности посредством проведения информирования и консультирования.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы**

2.1. Цели реализации программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачи реализации программы:

- снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

- повышение квалификации подконтрольных субъектов контрольного органа;

- взаимодействие контрольного органа с контролируемыми лицами, в том числе проведение профилактических мероприятий, предоставление необходимой информации контролируемым лицам;

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Для профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям будут реализованы мероприятия, перечень, сроки и периодичность проведения которых, определены в приложении к настоящей Программе.

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы**

Показателями результативности и эффективности программы являются**:**

- полнота информации, размещенная на официальном веб-сайте органов местного самоуправления администрации сельского поселения Светлый в сети «Интернет» в соответствии с приложением к настоящей Программе;

- формирование ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц и единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

- предотвращение нарушений обязательных требований и снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом.

Приложение к Программе

от 00.00.2021 г. № 00

**Перечень**

**профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения, в 2022 году**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Перечень профилактических мероприятий | Наименование профилактического мероприятия | Сроки (периодичность) проведения | Ожидаемый результат | Адресаты мероприятий | Ответственные должностные лица |
| 1. | **Информирование**  (Информирование осуществляется посредством размещения информации на официальном веб-сайте органов местного самоуправления администрации сельского поселения Светлый, в средствах массовой информации, в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах) | Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля | постоянно | Повышение информированности в части соблюдения обязательных требований | Контролируемые лица | Главный специалист по земельным вопросам администрации сельского поселения Светлый |
| Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу | По мере внесения изменений | Повышение информированности в части соблюдения обязательных требований | Контролируемые лица |
| Размещение Перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции | постоянно | Повышение информированности с целью дальнейшего предотвращения нарушений обязательных требований и снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | Контролируемые лица |
| Размещение Перечня объектов по муниципальному земельному контролю. | постоянно | Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности | Контролируемые лица |
| Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица. | постоянно | Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности | Контролируемые лица |
| Размещение сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований. | постоянно | Повышение информированности в части соблюдения обязательных требований | Контролируемые лица |
| Размещение Программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля, на 2022 год. | постоянно | Повышение информированности в части соблюдения обязательных требований | Контролируемые лица |
| Размещение доклада о муниципальном земельном контроле, за 2021 год. | 1 раз в год | Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности | Контролируемые лица |
| 2. | **Консультирование**  (Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в письменной форме, в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.  Консультирование осуществляется по следующим вопросам:  1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;  2) порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных Положением о виде муниципального земельного контроля на территории сельского поселения Светлый, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Светлый от 30.08.2021 № 175.) | Подготовка и размещение на официальном веб-сайте органов местного самоуправления администрации сельского поселения Светлый разъяснений по однотипным (по одним и тем же вопросам) обращениям контролируемых лиц и их представителей. | По мере необходимости | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Контролируемые лица | Главный специалист по земельным вопросам администрации сельского поселения Светлый |
| Проведение личного приема главным специалистом по земельным вопросам администрации сельского поселения Светлый | Понедельник-пятница  с 16:00 до 17:00  Запись по телефону 8(34674)58-674 | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Контролируемые лица |
| 3. | **Объявление предостережения**  (В случае наличия у *контрольного органа* сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.) | Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом N 248-ФЗ, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов. | По мере получения сведений о признаках нарушений | Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований | Контролируемые лица | Главный специалист по земельным вопросам администрации сельского поселения Светлый |
| 4. | **Профилактический визит**  (Профилактический визит проводится должностным лицом *контрольного органа* в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. | В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.) | По мере необходимости | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц | Контролируемые лица | Главный специалист по земельным вопросам администрации сельского поселения Светлый |